



## **Kohéziós politika és a partnerség elve**

### ***Környezetvédelmi civil szervezetek javaslatai a Strukturális és a Kohéziós Alapok 2007-2013 közötti szabályozásához***

#### **Mi a partnerség?**

A partnerség kifejezés arra utal, hogy a nem-kormányzati szervezeteket, a regionális, helyi és egyéb szervezetet és partnereket is bevonják az uniós alapok felhasználásának programozásába, megvalósításába és ellenőrzésébe. A partnerség elve fontos hangsúlyt kapott az uniós alapok szabályozásában.

#### **Miért fontos a partnerség?**

Egy a partnerség elvéről a Bizottság számára készült értékelő jelentés<sup>1</sup> szerint a partnerség kulcsfontosságú az uniós alapok sikerének megvalósításában, az alábbi okok miatt:

A szélesebb körű részvétel nagyobb legitimitást ad az Unió Kohéziós Politikájának;

A megfelelően kivitelezett partnerség az uniós alapok magasabb fokú összehangoltságához vezet;

A partnerek bevonása az uniós alapok nyomon követésébe növeli azok felhasználásának átláthatóságát;

A partnerek bevonása a források jobb hasznosulásához is vezet, mivel a projektek közül nagyobb körültekintéssel választanak, és az információk könnyebben eljutnak a lehetséges projektgazdákhoz.

Egy nemrégiben készült civil tanulmány<sup>2</sup>, amely az uniós alapokkal kapcsolatos legjobban megvalósított partnerségi gyakorlatokról készült az Unió új tagállamaiban, kimutatta, hogy a civil szféra bevonása növelte a projektek minőségét, visszaszorította a lehetséges korrupciós ügyeket, kézzelfogható szociális és környezeti haszonnal járt, és összességében véve hozzájárult a szűkös közösségi források hatékonyabb felhasználásához.

A környezetvédelemmel foglalkozó civil szervezetek bevonása különösen fontos azért, mert biztosítja, hogy a források elosztásában figyelembe vegyék

<sup>1</sup> John Kelleher, Sarah Batterbury & Elliot Stern. "The Thematic Evaluation of the Partnership Principle. Final Synthesis Report." The Tavistock Institute, February 1999.  
[http://europa.eu.int/comm/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/doc/rathe/cov-cont.pdf](http://europa.eu.int/comm/regional_policy/sources/docgener/evaluation/doc/rathe/cov-cont.pdf)

<sup>2</sup> *Best Available Practices: Public Participation in Programming, Implementing and Monitoring EU Funds.* CEE Bankwatch Network, Friends of the Earth Europe, Institute of Environmental Economics, September 2004.  
[http://www.bankwatch.org/publications/studies/2004/best\\_practices\\_10-04.pdf](http://www.bankwatch.org/publications/studies/2004/best_practices_10-04.pdf)

az Unió környezetvédelmi ajánlásait, elősegíti az Unió régióinak fenntartható fejlődését és nem járul hozzá semmilyen környezeti károkozáshoz, ahogy az a múltban gyakran megtörtént. Úgyszintén követi a fenntartható fejlődés három pillérének logikáját: szociális, gazdasági és környezeti.

Az elkövetkező, 2007 és 2013 közötti programozási időszakban a Strukturális és Kohéziós Alapok képezik a Közösség költségvetésének nagyjából egyharmadát, azaz körülbelül 336 milliárd eurót. Ezért létfontosságú annak biztosítása, hogy ezeket a forrásokat jól és átlátható módon költsek el, a civil szféra teljeskörű bevonásával - a források elköltésének programozásába, végrehajtásába és nyomon követésébe - valamennyi tagállamban és régióban.

### **Az együttműködési elv az EU szabályozásaiban**

Az partnerségi elvet pontosan definiálni kell az uniós alapok szabályozásában. A 2007-2013 közötti időszakban az Európai Bizottság azt tervezi, hogy csökkenti az uniós alapok felett gyakorolt felügyeletét. Ez a decentralizáció tovább növeli annak szükségességét, hogy a civil szervezetek bevonását egyértelműen szabályozzák, mivel ezek a „watchdog” szerepét játszhatják az alapok felhasználásánál.

A Bizottság javaslata részben megerősíti a már létező partnerségi elvet a jelenlegi szabályozáshoz képest, de még mindig nem biztosít egyértelmű és kötelező szabályokat a partnerség kialakítására a tagállamokban. A javaslat kiterjeszti az együttműködést a megvalósítás és ellenőrzés területéről a programozás és tervezés területeire is, és növeli az együttműködés felelősségét. A környezetvédelemmel foglalkozó civil szervezetek potenciális partnerként szerepelnek, de még mindig nem tekintik őket kötelező és egyenjogú partnereknek a gazdasági és szociális partnerekkel.

### **Javaslatok:**

- Az új szabályozásnak biztosítania kell, hogy a környezetvédelemmel foglalkozó civil szervezeteket módszeresen bevonják valamennyi, az uniós alapokkal kapcsolatos partnerségbe. Ezeket a szervezeteket a hasonló gazdasági és társadalmi szervezetek egyenjogú partnereként kell elfogadni, és lehetővé kell tenni részvételüket tréningekkel, kapacitás építéssel és közvetlen költségeik fedezésével.
- Az Európai Bizottság dolgozzon ki az partnerség kiépítésére vonatkozó irányelveket a tagállamok számára, és kísérelje nyomon ezek megvalósulását az uniós alapok programozásában, megvalósításában és ellenőrzésében.

### **Suggested amendments to the draft general regulation for Structural Funds and Cohesion Fund for 2007-2013**

#### ***Partnership***

10.1 (a) “the competent regional, local, urban and [delete: other] environmental [delete: public] authorities;

10.1 (b) the economic, social and environmental partners;

10.1 (c) any other appropriate [delete: body representing civil society, environmental partners] non-governmental organisations, community groups and bodies responsible for promoting equality between men and women.

(second paragraph) Each Member State shall designate the most representative partners at national, regional and local level and in the economic, social, and environmental or other spheres, ensuring the transparent and democratic selection of civil society representatives, hereinafter “partners”....”

10.2 paragraph 2 “...Member States shall involve each of the appropriate partners, and particularly the regions, in the various programming stages, ensuring equal voting rights and access to information, within the time limit set for each stage.”

New paragraph 3 “Member States shall assist the involvement of non-governmental organisations and community groups through provision of training and capacity building, and the reimbursement of direct costs of participation.”

10.3 “Each year the Commission shall consult the organisations representing the social partners and environmental partners at European level on assistance from the Funds.”

***Technical assistance: at the initiative of the Commission***

New 43.1 d “measures supporting the involvement of non-governmental organisations and community groups through provision of training and capacity building, and the reimbursement of direct costs of participation.”

---

***A javaslatot készítette:*** Föld Barátai Európa, WWF, Birdlife International, Közép-Kelet-Európai Bankfigyelő Hálózat, Közép- és Kelet-Európai Munkacsoport a Biodiverzitás Megőrzéséért, Milieukontakt-Oost Europa, Magyar Természetvédők Szövetsége